



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**  
**referitoare la**

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională COM (2018) 460 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/419/21.09.2018

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1.- Senatul României:**

- (1) **Constată** că **temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe articolele 209, 212 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- (2) **Alegerea formei juridice** este **regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă a documentului.
- (3) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod adecvat decât la nivelul Uniunii Europene. Statutul său de entitate supranațională îi permite Uniunii Europene să dispună de o vastă rețea de informații cu privire la evoluțiile care afectează țările din întreaga lume, fiind parte la majoritatea proceselor multilaterale care vizează găsirea de soluții pentru a face față provocărilor globale. În acest sens, UE poate oferi valoare adăugată datorită volumului de resurse alocate prin intermediul instrumentelor sale, modurilor sale de gestiune relativ flexibile și previzibilității resurselor în cursul perioadei acoperite de cadrul financiar multianual.
- (4) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
- (5) **Susține:**
  - o implicare adecvată a statelor membre în luarea deciziilor cu privire la programarea și alocarea fondurilor;
  - o alocare echilibrată a fondurilor atât dintr-o perspectivă geografică, cât și a modalităților de finanțare pentru a preveni adâncirea decalajelor între statele membre care sunt donatori tradiționali și cele care sunt donatori emergenți.

**Art.2.-**Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... septembrie 2018

Nr.....





## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Decizie a Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea europeană, inclusiv relațiile dintre Uniunea europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte ("Decizia de asociere peste mări") COM (2018) 461 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/417/21.09.2018  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

### Art.1.- **Senatul României:**

- (1) **Constată** că **temeiul juridic** al propunerii de decizie se întemeiază pe **articolele 198-204 – Partea a IV**, din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitoare la asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări.
- (2) **Alegerea formei juridice este decizia** întrucât aceasta asigură caracterul obligatoriu și aplicabilitatea directă pentru toți cei cărora li se adresează.
- (3) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece scopul asocierii, și anume dezvoltarea socială și economică a TTPM și relațiile economice strânse dintre TTPM și Uniune, în ansamblul său, nu poate fi îndeplinit prin acțiuni desfășurate la nivelul statelor membre. În plus, statele membre nu ar fi în măsură să întreprindă acțiuni în ceea ce privește regimul comercial aplicabil TTPM, deoarece UE este unica responsabilă cu politica comercială comună.
- (4) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse. Actul legislativ pentru toate TTPM va asigura eficacitatea, consolidarea obiectivelor comune și coerența, precum și o mai mare vizibilitate pentru TTPM ca grup. Prezenta propunere cuprinde o abordare flexibilă și adaptată situației din fiecare TTPM.
- (5) **Susține** noul act legislativ pentru toate țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda, subliniind necesitatea urmării unui nivel maxim de eficiență în utilizarea resurselor disponibile, fapt posibil prin intermediul coerenței și al complementarității între instrumentele de finanțare externă ale Uniunii, precum și prin crearea de sinergii cu alte politici și programe ale Uniunii.

**Art.2.-**Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.  
*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... septembrie 2018

Nr.....





Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile - COM (2018) 353 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/412/21.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- propunerea are ca temei juridic articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Articolul 114 din TFUE permite UE să ia măsuri pentru a elimina actualele obstacole din calea exercitării libertăților fundamentale și să prevină apariția unor astfel de obstacole, inclusiv a celor care diminuează posibilitățile operatorilor economici, inclusiv ale investitorilor, de a profita pe deplin de avantajele pieței interne.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât actuala lipsă de claritate cu privire la ceea ce constituie o activitate economică durabilă din punctul de vedere al mediului ar putea fi exacerbata dacă statele membre încearcă să ia măsuri în paralel în acest domeniu, fără să se coordoneze. Având în vedere angajamentele față de obiectivele politicii în

domeniul mediului și al climei, atât la nivel internațional (de exemplu, Acordul de la Paris), cât și la nivelul UE, din ce în ce mai multe state membre sunt susceptibile de a analiza posibilitatea de a introduce etichete pentru produse financiare durabile, utilizând propriile taxonomii personalizate. Aceasta nu ar face decât să înmulțească obstacolele naționale care împiedică funcționarea piețelor de capital pentru strângerea de fonduri pentru proiecte durabile.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât măsurile propuse vor crea stimulente pentru investiții în activități „verzi”, fără a penaliza alte investiții. Măsurile sunt necesare pentru a le aduce investitorilor clarificări prin standardizarea, la nivelul UE, a criteriilor utilizate pentru a evalua gradul de durabilitate din punctul de vedere al mediului, a unei investiții. Existența unor criterii-standard le va permite investitorilor să identifice cu mai mare ușurință durabilitatea relativă, din punctul de vedere al mediului, a unei investiții și să compare investițiile, atât la nivel național, cât și între statele membre. În ceea ce privește costurile unei astfel de armonizări pentru participanții la piața financiară, propunerea introduce o obligație de divulgare numai pentru cei care oferă produse financiare despre care pretind că sunt durabile din punctul de vedere al mediului. Acest lucru va deveni aplicabil numai după ce sistemul de clasificare al UE va fi fost elaborat. În plus, abordarea adoptată în prezenta propunere oferă un grad suficient de flexibilitate pentru ca statele membre să decidă cu privire la detaliile specifice ale etichetelor naționale, cum ar fi flexibilitatea pentru participanții la piața financiară în ceea ce privește gradul în care produsul financiar oferit conține active considerate durabile din punctul de vedere al mediului în conformitate cu sistemul de clasificare al UE.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea măsurilor tehnice detaliate privind funcționarea sistemului definitiv de TVA pentru impozitarea comerțului dintre statele membre - COM (2018) 329 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/415/21.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- prezenta directivă modifică Directiva TVA în temeiul articolului 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității, întrucât Uniunea poate interveni numai dacă obiectivele preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre acționând singure și, prin urmare, având în vedere amploarea și efectele acțiunilor

propuse, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Normele privind TVA referitoare la comerțul transfrontalier în interiorul Uniunii nu pot, prin natura lor, să fie stabilite de statele membre individuale, deoarece, în mod inevitabil, sunt implicate întreprinderi situate în mai multe state membre. Mai mult, TVA este un impozit armonizat la nivelul Uniunii și, prin urmare, orice inițiativă de a introduce sistemul definitiv de TVA pentru livrările transfrontaliere de bunuri necesită o propunere de modificare a Directivei TVA din partea Comisiei.

- propunerea de directivă respectă principiul proporționalității, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor tratatelor, în special buna funcționare a pieței unice. Ca și în cazul testului de subsidiaritate, statele membre nu pot soluționa probleme cum ar fi fraudă sau complexitatea în absența unei propuneri de modificare a Directivei TVA.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informările referitoare la investițiile durabile și riscurile legate de durabilitate și de modificare a Directivei (UE) 2016/2341 - COM (2018) 354 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/411/21.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- prezenta propunere se încadrează în domeniul competenței partajate în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și se bazează pe articolul 114 din TFUE care permite adoptarea de măsuri pentru apropierea dispozițiilor naționale care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Informările prezentate investitorilor finali consolidează protecția acestora, deoarece au ca scop luarea de către aceștia a unor decizii mai bine informate privind opțiunile de investiții.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât Uniunea poate acționa numai dacă obiectivele avute în vedere nu pot fi realizate de statele membre în mod

individual. Problemele identificate nu se limitează la teritoriul unui singur stat membru. În consecință, obiectivul propunerii este asigurarea unei soluții coordonate pentru deficiențele care decurg din actuala legislație a UE ce vizează participării la piața financiară și consultanții financiari. Uniformitatea și securitatea juridică a exercitării libertăților prevăzute în tratat pot fi mai bine asigurate printr-o acțiune la nivelul UE.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât măsurile propuse sunt necesare pentru îndeplinirea obiectivului de transparență și a obiectivului de reducere a costurilor de cercetare suportate de investitori pentru a stabili cum sunt integrate riscurile legate de durabilitate în procesul de investiții de către participanții la piața financiară și consultanții financiari. Disponibilitatea și calitatea informațiilor în legătură cu acest aspect reprezintă un element-cheie pentru crearea de condiții egale prin asigurarea unei abordări coerente la nivelul tuturor sectoarelor și statelor membre.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) - COM (2018) 346 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/413/21.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- propunerea are ca temei juridic articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate într-o măsură suficientă de către statele membre deoarece doar un cadru juridic comun care să prevadă sincronizarea între legislația în domeniul accizelor și în cel vamal poate garanta plata potențialelor accize și poate îmbunătăți manipularea produselor accizabile la import

și export. În lipsa unei acțiuni la nivelul UE, statele membre vor continua să utilizeze norme diferite, ceea ce creează confuzie în rândul agenților economici și le majorează costurile.

- propunerea de directivă respectă principiul proporționalității, întrucât inițiativa urmărește să mențină un echilibru între necesitatea de a facilita comerțul transfrontalier legitim și necesitatea de a asigura funcționarea eficientă a controalelor și a monitorizării, astfel încât să se perceapă accizele. Majoritatea acțiunilor cuprinse în această inițiativă urmăresc reducerea costurilor de reglementare atât pentru statele membre, cât și pentru agenții economici prin automatizarea actualelor proceduri bazate pe documente pe suport de hârtie și prin definirea unor norme comune sau prin sincronizarea unor proceduri îmbunătățite în domeniul vamal și al accizelor.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului  
de instituire a Programului de sprijin pentru reforme  
COM (2018) 391 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/390/17.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### **Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme - COM (2018) 391 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul art. 175 și Art. 197 alineatul (2) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

### **Art. 2.- Senatul României:**

1. Consideră binevenite obiectivele propuse de Programul de sprijin pentru reforme.
2. Constată frecvente incoerențe între obiectivele politice asumate de Comisia Europeană după criza financiară, obiective menite să producă modificări/ameliorări ale modelului economic anterior și măsurile sugerate de experții Comisiei, măsuri care continuă aceeași ideologie falimentară de dinainte de criză.
3. Exprimă îngrijorarea asupra faptului că prezentul regulament se poate transforma într-un vehicul de conservare și promovare a reformelor neolibérale care au cauzat tensiunile din societatea actuală și au subminat construcția europeană. Convergența economică se poate realiza și în jos, contrar obiectivelor cetățenilor din statele mai puțin dezvoltate ale Uniunii. Reducerea decalajelor se realizează statistic și printr-o scădere a standardelor și condițiilor de la vârf.
4. Exprimă speranța că programele concrete finanțate din Programului de sprijin pentru reforme vor fi adaptate nevoilor fiecărui stat membru în parte și vor crește substanțial valoarea adăugată europeană, menținând coeziunea statelor membre și reducând inegalitățile dintre cetățenii lor.

5. Atrage atenția că într-o lume complexă și o economie globalizată rezultatele unei reforme depind de un mare număr de factori; mulți dintre aceștia nu se află sub controlul autorităților naționale. Responsabilizarea celor care utilizează aceste fonduri trebuie să fie în acord cu capacitatea lor de intervenție și control asupra rezultatelor. Astfel, accesarea fondurilor nu trebuie să devină un factor de risc suplimentar prin condiționalități care nu pot fi atinse.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... septembrie 2018  
Nr. ....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare**

**COM (2018) 435 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/420/21.09.2018

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1.- Senatul României:**

**(1) Constată următoarele:**

- **Orizont Europa se bazează pe titlurile „Industria” și „Cercetarea și dezvoltarea tehnologică și spațiul” din TFUE (articolele 173, 182, 183 și 188).** Programul specific de punere în aplicare se bazează în prezent pe titlurile din TFUE „Industria” și „Cercetarea și dezvoltarea tehnologică și spațiul” (articolele 173 și 182), la fel ca și programul specific privind cercetarea în domeniul apărării. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) are la bază titlul „Industria” și va fi finanțat în continuare printr-o contribuție financiară din Orizont Europa. Propunerea pentru Programul Euratom pentru cercetare și formare se bazează pe articolul 7 din Tratatul Euratom.
- **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât Uniunea dispune de o competență partajată (paralelă) în acest domeniu, în temeiul articolului 4 alineatul (3) din TFUE.** Activitățile finanțate de Uniune în domeniul C&I aduc beneficii demonstrabile în comparație cu sprijinul pentru C&I la nivel național și regional: ele creează o masă critică pentru a răspunde provocărilor globale; consolidează excelența științifică a Uniunii printr-o finanțare competitivă; creează rețele multidisciplinare și transfrontaliere; consolidează capitalul uman; structurează sistemele naționale de C&I; sporesc competitivitatea Uniunii și creează noi oportunități de piață.

- propunerea de Regulament respectă **principiul proporționalității** întrucât un program la nivelul Uniunii este cel mai adecvat pentru C&I cu riscuri ridicate și pe termen lung, permițând partajarea riscurilor, lărgirea sferei de acțiune și realizarea de economii de scară care nu ar putea fi obținute altfel. Se va încerca să se stabilească legături cu inițiativele naționale, în special în domeniul inovării. **Acțiunile propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii.**
- obiectivele României în ceea ce privește viitorul Program-cadru vizează:
  - asigurarea unui program-cadru mai accesibil, în special pentru cercetătorii și pentru antreprenorii aflați la început de drum;
  - asigurarea unor condiții avantajoase de finanțare pentru marile infrastructuri de cercetare pan-europene (RI), România fiind deja prezentă pe harta europeană cu proiectele ELI-NP, DANUBIUS-RI și ALFRED
  - dezvoltarea unui cadru de dialog cât mai larg privind abordarea orientată pe misiuni în noul program cadru, care să contribuie la o cât mai precisă definire a noilor concepte pentru a contribui într-un mod mai eficient la soluționarea provocărilor și oferirea răspunsurilor la nevoile existente în domeniul științei și inovării.

(2) **Consideră că:**

- în comparație cu programul în curs, prin prezenta propunere de Regulament, Orizont Europa ar trebui să genereze: **cunoștințe și tehnologii noi și sporite, promovarea excelenței științifice și un impact științific semnificativ, efecte pozitive asupra creșterii economice, schimburilor comerciale și fluxurilor de investiții, precum și asupra locurilor de muncă de calitate și mobilității internaționale a cercetătorilor în cadrul Spațiului European al Cercetării și un impact social și de mediu semnificativ.**
- în propunerea Orizont Europa, Comisia Europeană nu a răspuns solicitărilor Consiliului (Concluziile Consiliului din 1 decembrie 2017), Parlamentului European și a altor părți interesate de a aborda într-o manieră adecvată diferențele existente la nivelul Statelor Membre în cercetare și inovare (research and innovation divide), doar 1,7% fiind alocat măsurilor care pot duce la diminuarea acestor diferențieri.

(3) **Recomandă:**

- ca salarizarea personalului din proiectele Orizont – Europa să fie făcut pe principiul "la muncă egală – salarii egale", respectiv salariul ce poate fi acceptat de Comisia UE pentru un participant din România să fie egal cu al unui participant din țări mai vechi ale Uniunii (așa-zisele "old member states"), deoarece calitatea muncii prestate de participanții la un proiect este aceeași, mai ales că principiul de bază al acestui program este excelența științifică.
- ca dimensiunea "widening" (creșterea participării la programul Orizont-Europa) să nu se limiteze la creșterea bugetului alocat în program comparativ cu cel al programului anterior, utilizând aceleași instrumente, ci sunt necesare instrumente noi care să dezvolte excelența științifică din statele mai noi ale UE și să permită o integrare reală a acestor țări în comunitatea științifică din Uniunea Europeană. La acest moment, componentele "widening" se limitează la Twinning și Teaming care au fost foarte bune, dar sunt insuficiente ca și instrumente specifice dedicate interrelaționării cercetătorilor din cele două părți ale Europei. Susținem principiul excelenței științifice dar aplicarea acestuia nu trebuie să conducă la creșterea

discrepanței între vechile state membre și cele noi, în contextul în care Europa trebuie să fie din ce în ce mai unită și să se audă ca o singură voce.

**Art.2.**-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... septembrie 2018

Nr.....





Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**H O T Ă R Ă R E**

**privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE**

**COM (2018) 447 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 418/ 21.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:**

**Articolul 1** - Senatul României susține următoarele:

- a) creșterea gradului de acoperire EGNOSS pentru statele care nu beneficiază în prezent de serviciile acestui sistem, printre care și România;
- b) creșterea nivelului de finanțare pentru GOVSATCOM și SSA, având în vedere complexitatea acestora și perspectiva creșterii numărului statelor membre participante la aceste programe;
- c) adaptarea procesului de achiziție și subcontractare, de o manieră care să încurajeze participarea statelor membre și a regiunilor, cu o implicare industrială spațială mai redusă în prezent;
- d) necesitatea unor îmbunătățiri semnificative cu privire la guvernanță, prin stabilirea unor roluri mai clar delimitate între actorii implicați, respectiv Comisia și statele membre, Agenția UE pentru Programul Spațial și Agenția Spațială Europeană.

**Articolul 2**

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

**Articolul 3**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului  
COM(2018) 390 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/416/21.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului respectă principiul subsidiarității.
2. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului nu respectă principiul proporționalității, întrucât România este dezavantajată din următoarele considerente:
  - a. dezvoltarea pescuitului costier cu ambarcațiuni mici este nesustenabil în zona Mării Negre, putând afecta exploatarea durabilă la Marea Neagră;
  - b. din cauza lipsei capacității de pescuit suficiente și specifice locației resursei piscicole peste izobata de 12 m, nu se poate asigura dezvoltarea sectorului și a accesului la resursă; deși principiul egalității accesului la aceeași resursă piscicolă (în Marea Neagră) este cuprins în prezenta propunere, punerea acestuia în practică defavorizează România;
  - c. România are alocată o capacitate de pescuit de 10 ori mai mică decât cea a Bulgariei, din cauza inadvertențelor administrative ale perioadelor anterioare (anii 2009 – 2010) și din cauza alocării disproporționate și defavorabile României a cotelor de pescuit la Marea Neagră în raport cu Bulgaria, adică 70% Bulgaria și 30% România;

- d. România nu poate beneficia în totalitate și în condiții de acces egal de prevederile propunerii de regulament și de actualul regulament aflat în vigoare din cauza lipsei accesului la resursă din motive tehnice, adică lipsa capacității de pescuit.
3. Având în vedere considerentele din Art. 1, punctul 2, subpunctele a-d, interesul României este renegocierea capacității de pescuit înaintea aplicării prezentului proiect de Regulament.
4. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 42, articolul 43 alineatul (2), articolul 91 alineatul (1), articolul 100 alineatul (2), articolul 173 alineatul (3), articolul 175, articolul 188, articolul 192 alineatul (1), articolul 194 alineatul (2), articolul 195 alineatul (2) și articolul 349 din TFUE.
5. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

#### **Art. 2.- Senatul României:**

1. Apreciază eforturile Comisiei de elaborare a propunerii de regulament privind finanțarea Fondului European pentru Afaceri Maritime și de Pescuit 2021-2017, care constituie premisa unei implementări de succes a Politicii Comune în domeniul Pescuitului, cu condiția asigurării repartizării șanselor egale și echității pentru toate Statele Membre.
2. Consideră că:
  - a. propunerea de regulament privind FEPAM se înscrie, în general, în direcția solicitată de statele membre, inclusiv de România, de continuitate, flexibilizare și simplificare;
  - b. flexibilitatea și continuitatea suferă un regres în materie de formă a sprijinului acordat, investițiile în acvacultură și procesare putând beneficia doar de instrumente financiare, nu și de granturi, ca până acum.
  - c. această schimbare ar putea avea un efect contrar celui dorit pentru dezvoltarea acvaculturii și a procesării în unele state membre, conducând la întârzierea acordării sprijinului și la inadecvarea instrumentelor financiare pentru toate tipurile de investiții din acvacultură și procesare. Având în vedere importanța sa ca potențial furnizor de hrană de calitate și de alternativă la pescuitul comercial, reducând astfel presiunea pe resursa halieutică din mări și oceane, acvacultura ar trebui să beneficieze de un sprijin și mai consistent, astfel încât rata de co-finanțare să fie crescută față de nivelul propus în propunerea de regulament FEPAM (de exemplu la „investiții în acvacultură” intensitatea sprijinului să crească de la 50% la cel puțin 70% pentru granturi).
3. Recomandă următoarele:
  - a. Reconsiderarea propunerii în sensul creșterii acesteia în funcție de nevoile sectorului de pescuit și acvacultură, contextul strategic al bazinului Marii Negre, obligațiile de implementare ale PCP, importanța pescuitului în ape interioare – fluviul Dunărea (cel mai mare segment al acestuia se află în România) și Delta Dunării și lacurile de acumulare cu un mare potențial de acvacultură, având în vedere propunerea de alocare financiară pentru România;
  - b. Adaptarea unor elemente la nevoile specifice ale statelor membre. Este foarte importantă, benefică și necesară îmbunătățirea propunerii de regulament, în special în ceea ce privește creșterea alocării financiare destinate României, a intensității sprijinului public acordat proiectelor de investiții pentru pescuit și acvacultură și a corecțiilor alocării în mod echitabil, proporțional și just, a capacităților de pescuit și a cotelor de pescuit la Marea Neagră;
  - c. Creșterea ratelor de cofinanțare pentru anumite acțiuni care aduc plus valoare sectorului de pescuit și acvaculturii, cum ar fi:
    1. introducerea stimulării tinerilor pescari/acvacultori;
    2. sprijinirea acțiunilor inovatoare la nivel local;
    3. sprijinirea activității și înființării fermelor de acvacultură intensivă;
    4. producția furajelor de calitate, nepoluante și cu randamente ridicate;

5. trecerea parțială sau totală pe energie verde pentru alimentarea utilajelor folosite în acvacultură;
  6. implementarea standardelor de mediu;
  7. acțiuni sociale în cadrul strategiilor de dezvoltare locală;
  8. investiții pentru viabilizarea siturilor de acvacultură și maricultură (de exemplu dezvoltarea infrastructurii de acces către siturile de acvacultură, decolmatare, protecția siturilor de maricultură, asigurarea de utilități ale siturilor de acvacultură/maricultură etc.);
  9. diversificarea veniturilor din acvacultură și pescuit;
  10. protejarea biodiversității;
  11. plăți compensatorii pentru încetarea temporară a pescuitului – perioadele de prohibiție în apele interioare și marine, pe specii;
- d. Acordarea unor granturi cu intensitatea de co-finanțare de 100% care vizează investiții complexe pentru protejarea unor specii importante pentru biodiversitatea europeană cu valoare economică mare și care sunt supuse pescuitului intensiv.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... septembrie 2018  
Nr. ....





Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) - COM (2018) 341 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/414/21.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- propunerea are ca temei juridic articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). La respectivul articol se prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social, adoptă măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.

- propunerea de decizie respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

- propunerea de decizie respectă principiul proporționalității, întrucât reformarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....septembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

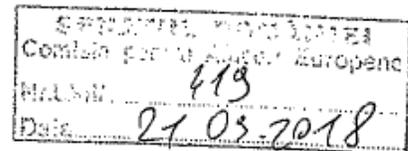
**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... septembrie 2018**

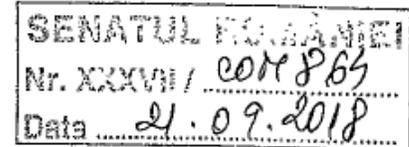
**Nr. ....**

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*



**RAPORT**

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională**

**- COM(2018) 460 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - COM(2018) 460 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat și a fost analizat punctul de vedere susținut de reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate Procesele-verbale ale Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Prezenta propunere se înscrie în contextul cadrului financiar multianual (CFM) 2021 – 2027, stabilind obiectivele instrumentului, bugetul, formele de finanțare din partea Uniunii și normele pentru furnizarea finanțării respective.

În noua arhitectură a finanțării acțiunii externe a UE, Comisia propune simplificarea structurii sale prin înlăturarea barierelor artificiale dintre instrumente.

Noul instrument va integra următoarele instrumente din CFM anterior: Fondul european de dezvoltare - aflat în prezent în afara bugetului, Instrumentul european de vecinătate, Instrumentul pentru dezvoltare, Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului, Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace, Instrumentul de parteneriat pentru cooperare cu țările terțe și Fondul de garantare pentru acțiuni externe.

Pe termen lung, obiectivul general al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională este de a susține și de a promova valorile și interesele Uniunii în întreaga lume, în scopul de a urmări îndeplinirea obiectivelor și principiilor acțiunii sale externe, astfel cum este prevăzut la articolul 3 alineatul (5) și articolele 8 și 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE):

- (a) sprijinirea și promovarea dialogului și a cooperării cu țările și regiunile terțe din vecinătatea UE, din Africa Subsahariană, din Asia și Pacific, precum și din America și zona Caraibilor – componenta geografică;
- (b) la nivel mondial, promovarea drepturilor omului și a democrației, sprijinirea organizațiilor societății civile, contribuția la stabilitate și pace și abordarea altor provocări globale – componenta tematică;
- (c) răspunsul rapid la situații de criză, de instabilitate și de conflict; consolidarea rezilienței și crearea unei legături între acțiunile umanitare și acțiunile pentru dezvoltare; și răspunsul la nevoile și prioritățile politicii externe – componenta de răspuns rapid.

Valoarea pachetului financiar pentru punerea în aplicare a prezentului proiect de regulament este de 89 200 de milioane EUR, iar finanțarea din partea Uniunii va fi acordată prin intermediul programelor geografice care vor fi susținute prin mai multe tipuri de finanțare, respectiv granturi, contracte de achiziții publice pentru servicii, bunuri sau lucrări, sprijin bugetar, instrumente financiare, finanțare mixta, asistență financiară ș.a.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. **Constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe articolele 209, 212 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
2. **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă a documentului.
3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod adecvat decât la nivelul Uniunii Europene. Statutul său de entitate supranațională îi permite Uniunii Europene să dispună de o vastă rețea de informații cu privire la evoluțiile care afectează țările din întreaga lume, fiind parte la majoritatea proceselor multilaterale care vizează găsirea de soluții pentru a face față provocărilor globale. În acest sens, UE poate oferi valoare adăugată datorită volumului de resurse alocate prin intermediul instrumentelor sale, modurilor sale de gestiune relativ flexibile și previzibilității resurselor în cursul perioadei acoperite de cadrul financiar multianual.
4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
5. **Susține:**
  - (a) o implicare adecvată a statelor membre în luarea deciziilor cu privire la programarea și alocarea fondurilor;
  - (b) o alocare echilibrată a fondurilor atât dintr-o perspectivă geografică, cât și a modalităților de finanțare pentru a preveni adâncirea decalajelor între statele membre care sunt donatori tradiționali și cele care sunt donatori emergenți.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**  
**Senator Catalin Dumitru TOMA**

Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier parlamentar





CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României

Senat

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM 841  
Data 20.09.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. 417  
Data 21.09.2018

## RAPORT

la

**Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea europeană, inclusiv relațiile dintre Uniunea europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte ("Decizia de asociere peste mări")**

**- COM(2018) 461 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea europeană, inclusiv relațiile dintre Uniunea europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte ("Decizia de asociere peste mări")**- COM(2018) 461 final.

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat și a fost analizat punctul de vedere susținut de reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate Procesele-verbale ale Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Prezenta decizie instituie normele și procedura pentru asocierea Uniunii Europene cu țările și teritoriile de peste mări (TTPM), inclusiv Groenlanda, fiind rezultatul fuzionării dintre actuala Decizie de asociere peste mări (Decizia 2013/755/UE) și actuala Decizie privind Groenlanda (Decizia 2014/137/UE).

Țările și teritoriile de peste mări sunt asociate la UE încă de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Roma. Aceste 25 de insule situate în regiunile atlantică, antarctică, arctică, în zona Caraibilor, în Oceanul Indian și în Oceanul Pacific nu sunt state suverane, ci depind de patru state membre ale UE: Danemarca, Franța, Regatul Unit și Țările de Jos.

Decizia propusă va ține seama de consecințele retragerii Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană, precum și de faptul că regimul special stabilit în partea a patra din TFUE nu s-ar mai aplica în cazul celor 12 țările și teritoriile de peste mări britanice.

Obiectivul general al instrumentului este promovarea dezvoltării economice și sociale a TPPM și stabilirea de relații economice strânse între acestea și Uniune, în ansamblu. Asocierea urmărește realizarea, pe termen scurt, a acestui obiectiv, prin consolidarea competitivității TPPM, creșterea rezilienței TPPM, reducerea vulnerabilității acestora în domeniul economic și al mediului, precum și prin promovarea cooperării dintre TPPM și alți parteneri.

Potrivit acestei decizii, începând cu 1 ianuarie 2021, asistența acordată de Uniune pentru TPPM, finanțată anterior prin Fondul european de dezvoltare (FED), ar trebui să fie finanțată din bugetul general al Uniunii, cu o valoare de 500 000 000 EUR. Sprijinul financiar va fi acordat pentru politicile și reformele sectoriale, precum și pentru proiectele care sunt compatibile cu acestea, pentru dezvoltarea instituțională, consolidarea capacităților și integrarea aspectelor legate de mediu, precum și pentru asistență tehnică.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

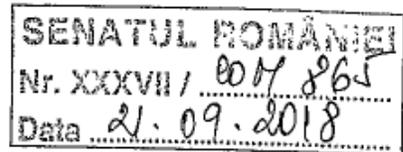
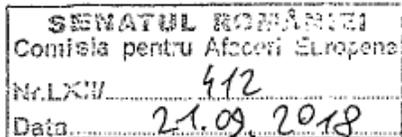
- 1. Constată că temeiul juridic** al propunerii de decizie se întemeiază pe **articolele 198-204** – Partea a IV, din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitoare la asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări.
- 2. Alegerea formei juridice este decizia** întrucât aceasta asigură caracterul obligatoriu și aplicabilitatea directă pentru toți cei cărora li se adresează.
- 3. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece scopul asocierii, și anume dezvoltarea socială și economică a TPPM și relațiile economice strânse dintre TPPM și Uniune, în ansamblul său, nu poate fi îndeplinit prin acțiuni desfășurate la nivelul statelor membre.  
În plus, statele membre nu ar fi în măsură să întreprindă acțiuni în ceea ce privește regimul comercial aplicabil TPPM, deoarece UE este unica responsabilă cu politica comercială comună.
- 4. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse. Actul legislativ pentru toate TPPM va asigura eficacitatea, consolidarea obiectivelor comune și coerența, precum și o mai mare vizibilitate pentru TPPM ca grup. Prezenta propunere cuprinde o abordare flexibilă și adaptată situației din fiecare TPPM.
- 5. Susține noul act legislativ pentru toate țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda, subliniind necesitatea urmării unui nivel maxim de eficiență în utilizarea resurselor disponibile, fapt posibil prin intermediul coerenței și al complementarității între instrumentele de finanțare externă ale Uniunii, precum și prin crearea de sinergii cu alte politici și programe ale Uniunii.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘDINTE,**  
Senator Gabriela CRETU

**SECRETAR,**  
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Elaborat: Cristina Aboboiaie, consilier parlamentar



*Parlamentul României*  
*Senat*  
**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**  
la  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN  
ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui cadru de facilitare a  
investițiilor durabile  
COM (2018) 353 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile - COM (2018) 353 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere se înscrie în contextul mai larg al unei inițiative a Comisiei privind dezvoltarea durabilă. Aceasta pune bazele unui cadru al UE ce așază considerațiile de mediu, sociale și de guvernanță în centrul sistemului financiar, pentru a sprijini procesul de transformare a economiei Europei într-un sistem circular, mai verde și mai rezilient.

Prezenta propunere, precum și actele legislative propuse în paralel cu ea, au drept obiectiv integrarea aspectelor de mediu, sociale și de guvernanță în procesul investițional și consultativ, în mod coerent, în toate sectoarele. Propunerea ar trebui să garanteze că participanții la piața financiară (societățile de administrare a OPCVM, AFIA, societățile de asigurare, IORP, administratorii EuVECA și administratorii EuSEF), distribuitorii de asigurări sau consilierii în materie de investiții care primesc un mandat din partea clienților sau beneficiarilor lor de a lua decizii de investiții în numele acestora integrează considerațiile ESG în procesele lor interne și își informează clienții în această privință. În plus, pentru a ajuta investitorii să compare amprenta de carbon a investițiilor, propunerile introduc noi categorii de indici de referință pentru impact scăzut de carbon și impact pozitiv de carbon. Aceste propuneri, care se susțin reciproc, ar trebui să faciliteze în întreaga UE investițiile în proiecte și active durabile.

În particular, prezenta propunere stabilește criterii uniforme pentru a stabili dacă o activitate economică este durabilă din punctul de vedere al mediului. De asemenea, aceasta instituie un proces care implică o platformă multipartită în vederea instituirii unui sistem uniform de clasificare al UE pe baza unui set de criterii specifice, pentru a stabili care activități economice sunt considerate durabile.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

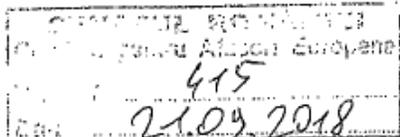
- 1) **propunerea are ca temei juridic articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Articolul 114 din TFUE permite UE să ia măsuri pentru a elimina actualele obstacole din calea exercitării libertăților fundamentale și să prevină apariția unor astfel de obstacole, inclusiv a celor care diminuează posibilitățile operatorilor economici, inclusiv ale investitorilor, de a profita pe deplin de avantajele pieței interne.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** actuala lipsă de claritate cu privire la ceea ce constituie o activitate economică durabilă din punctul de vedere al mediului ar putea fi exacerbată dacă statele membre încearcă să ia măsuri în paralel în acest domeniu, fără să se coordoneze. Având în vedere angajamentele față de obiectivele politicii în domeniul mediului și al climei, atât la nivel internațional (de exemplu, Acordul de la Paris), cât și la nivelul UE, din ce în ce mai multe state membre sunt susceptibile de a analiza posibilitatea de a introduce etichete pentru produse financiare durabile, utilizând propriile taxonomii personalizate. Aceasta nu ar face decât să înmulțească obstacolele naționale care împiedică funcționarea piețelor de capital pentru strângerea de fonduri pentru proiecte durabile.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** măsurile propuse vor crea stimulente pentru investiții în activități „verzi”, fără a penaliza alte investiții. Măsurile sunt necesare pentru a le aduce investitorilor clarificări prin standardizarea, la nivelul UE, a criteriilor utilizate pentru a evalua gradul de durabilitate din punctul de vedere al mediului al unei investiții. Existența unor criterii-standard le va permite investitorilor să identifice cu mai mare ușurință durabilitatea relativă, din punctul de vedere al mediului, a unei investiții și să compare investițiile, atât la nivel național, cât și între statele membre. În ceea ce privește costurile unei astfel de armonizări pentru participanții la piața financiară, propunerea introduce o obligație de divulgare numai pentru cei care oferă produse financiare despre care pretind că sunt durabile din punctul de vedere al mediului. Acest lucru va deveni aplicabil numai după ce sistemul de clasificare al UE va fi fost elaborat. În plus, abordarea adoptată în prezenta propunere oferă un grad suficient de flexibilitate pentru ca statele membre să decidă cu privire la detaliile specifice ale etichetelor naționale, cum ar fi flexibilitatea pentru participanții la piața financiară în ceea ce privește gradul în care produsul financiar oferit conține active considerate durabile din punctul de vedere al mediului în conformitate cu sistemul de clasificare al UE.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 353 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTĂ,**  
  
**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**  
  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**



CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM 869  
Data 21.09.2018

*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**

la

**Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea măsurilor tehnice detaliate privind funcționarea sistemului definitiv de TVA pentru impozitarea comerțului dintre statele membre COM (2018) 329 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea măsurilor tehnice detaliate privind funcționarea sistemului definitiv de TVA pentru impozitarea comerțului dintre statele membre - COM (2018) 329 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

În urma unei consultări extinse, Comisia a adoptat Planul de acțiune privind TVA – Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul deciziei (denumit în continuare „Planul de acțiune privind TVA”). Printre altele, Comisia și-a anunțat intenția de a adopta un sistem definitiv de TVA pentru comerțul transfrontalier în interiorul Uniunii, bazat pe principiul impozitării în statul membru de destinație, pentru a crea un spațiu european unic solid pentru TVA. Pe lângă modificarea sistemului definitiv de TVA pentru comerțul transfrontalier, această mișcare include alte două propuneri de modificare a Directivei TVA: una în ceea ce privește cotele de TVA și cealaltă în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici. În plus, aceasta include o propunere de regulament al Consiliului privind combaterea fraudei în domeniul TVA.

În ceea ce privește modificarea privind un sistem definitiv de TVA bazat pe principiul impozitării în statul membru de destinație, a fost anunțată o abordare treptată în două etape: o primă fază de stabilire a livrării de bunuri între întreprinderi (B2B) în interiorul Uniunii și o a doua fază care include prestarea de servicii.

Propunerea actuală reprezintă cea de a doua etapă. Aceasta conține normele detaliate de punere în aplicare a acestor fundamente pentru livrarea de bunuri între întreprinderi (B2B) în interiorul Uniunii. Inițiativa propusă sprijină IMM-urile pentru a beneficia mai mult de oportunitățile oferite de piața unică.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **prezenta directivă modifică Directiva TVA în temeiul articolului 113** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** Uniunea poate interveni numai dacă obiectivele preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre acționând singure și, prin urmare, având în vedere amploarea și efectele acțiunilor propuse, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Normele privind TVA referitoare la comerțul transfrontalier în interiorul Uniunii nu pot, prin natura lor, să fie stabilite de statele membre individuale, deoarece, în mod inevitabil, sunt implicate întreprinderi situate în mai multe state membre. Mai mult, TVA este un impozit armonizat la nivelul Uniunii și, prin urmare, orice inițiativă de a introduce sistemul definitiv de TVA pentru livrările transfrontaliere de bunuri necesită o propunere de modificare a Directivei TVA din partea Comisiei.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor tratatelor, în special buna funcționare a pieței unice: Ca și în cazul testului de subsidiaritate, statele membre nu pot soluționa probleme cum ar fi fraudele sau complexitatea în absența unei propuneri de modificare a Directivei TVA.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 329 final**.

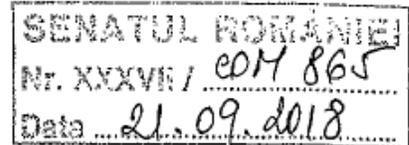
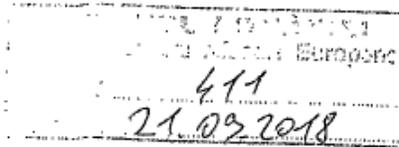
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTĂ,**

**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**



*Parlamentul României*  
*Senat*  
**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**  
**la**  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN**  
**ȘI AL CONSILIULUI privind informările referitoare la investițiile**  
**durabile și riscurile legate de durabilitate și de modificare a**  
**Directivei (UE) 2016/2341**  
**COM (2018) 354 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informările referitoare la investițiile durabile și riscurile legate de durabilitate și de modificare a Directivei (UE) 2016/2341 - COM (2018) 354 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere face parte dintr-o inițiativă mai amplă a Comisiei privind dezvoltarea durabilă. Aceasta pune bazele unui cadru UE care așază considerentele de mediu, sociale și de guvernanță (MSG) în centrul sistemului financiar, pentru a contribui la transformarea economiei europene într-un sistem circular, mai ecologic și mai rezilient. Factorii MSG trebuie să fie avuți în vedere atunci când se iau decizii privind investițiile, astfel încât investițiile să fie mai durabile.

Obiectul regulamentului îl constituie cerințele de transparentă pe care trebuie să le respecte participanții la piața financiară, intermediarii de asigurări care oferă consultanță de asigurări cu privire la produsele de investiții bazate pe asigurări („IBIP”) și firmele de investiții care oferă consultanță de investiții (consultanții financiari) cu privire la integrarea riscurilor de durabilitate în procesele lor de luare a deciziilor privind investițiile sau, atunci când este relevant, în cadrul proceselor consultative, și transparența în legătură cu produsele financiare care vizează investiții durabile, inclusiv reducerea emisiilor de dioxid de carbon.

Participanții la piața financiară au obligația de a publica politici scrise privind integrarea riscurilor legate de durabilitate în procesul de luare a deciziilor privind investițiile. Participanții la piața financiară au obligația de a publica aceste politici pe site-urile lor și de a le menține la zi. Această obligație se aplică și consultanților financiari.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **prezenta propunere se încadrează în domeniul competenței partajate în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și se bazează pe articolul 114 din TFUE** care permite adoptarea de măsuri pentru apropierea dispozițiilor naționale care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Informările prezentate investitorilor finali consolidează protecția acestora deoarece au ca scop luarea de către aceștia a unor decizii mai bine informate privind opțiunile de investiții.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** Uniunea poate acționa numai dacă obiectivele avute în vedere nu pot fi realizate de statele membre în mod individual. Problemele identificate nu se limitează la teritoriul unui singur stat membru. În consecință, obiectivul propunerii este asigurarea unei soluții coordonate pentru deficiențele care decurg din actuala legislație a UE ce vizează participanții la piața financiară și consultanții financiari. Uniformitatea și securitatea juridică a exercitării libertăților prevăzute în tratat pot fi mai bine asigurate printr-o acțiune la nivelul UE.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** măsurile propuse sunt necesare pentru îndeplinirea obiectivului de transparență și a obiectivului de reducere a costurilor de cercetare suportate de investitori pentru a stabili cum sunt integrate riscurile legate de durabilitate în procesul de investiții de către participanții la piața financiară și consultanții financiari. Disponibilitatea și calitatea informațiilor în legătură cu acest aspect reprezintă un element-cheie pentru crearea de condiții egale prin asigurarea unei abordări coerente la nivelul tuturor sectoarelor și statelor membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 354 final**.

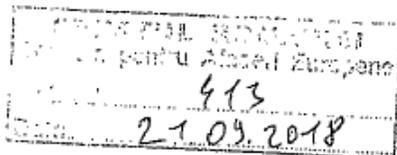
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTĂ,**

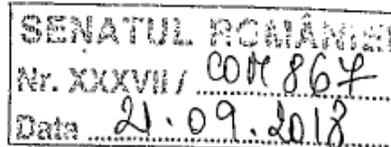
**Senator Gabrielă CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**



CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor (reformare)**  
**COM (2018) 346 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) - COM (2018) 346 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

-Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Directiva 2008/118/CE a Consiliului stabilește dispozițiile generale aplicabile produselor accizabile, acordând o atenție specială producției, depozitării și deplasării produselor accizabile între statele membre. Directiva 2008/118/CE a Consiliului a înlocuit Directiva 92/12/CEE a Consiliului. Principalul obiectiv al directivei este de a permite libera circulație a mărfurilor, asigurând totodată încasarea, în final, de către statele membre a datoriei fiscale corecte.

Propunerea abordează și următoarele domenii:

- în ceea ce privește expeditorii care desfășoară o activitate economică independentă și care doresc să expedieze produse accizabile eliberate pentru consum într-un stat membru către persoane dintr-un alt stat membru care nu exercită nicio activitate economică independentă: introducerea posibilității ca expeditorul să recurgă la un reprezentant fiscal și eliminarea posibilității ca autoritatea competentă din statul membru de destinație să solicite un reprezentant fiscal;
- o soluție comună pentru pierderile naturale parțiale pe parcursul unei deplasări;
- automatizarea certificatului de scutire și a prelucrării acestuia în cazul deplasărilor de produse accizabile către destinatari scutite de plata accizelor;
- o scutire de garanție pentru produsele energetice deplasate prin conducte.

Directiva a fost modificată în mod substanțial de mai multe ori și urmează să se efectueze alte modificări. De asemenea, directiva conține mai multe trimiteri la acte legislative învechite, care ar trebui actualizate în același timp. Prin urmare, Comisia a decis să reformeze Directiva 2008/118/CE reformată din motive de claritate.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **propunerea are ca temei juridic articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.
- 2) **propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât** obiectivele propunerii nu pot fi realizate într-o măsură suficientă de către statele membre deoarece doar un cadru juridic comun care să prevadă sincronizarea între legislația în domeniul accizelor și în cel vamal poate garanta plata potențialelor accize și poate îmbunătăți manipularea produselor accizabile la import și export. În lipsa unei acțiuni la nivelul UE, statele membre vor continua să utilizeze norme diferite, ceea ce creează confuzie în rândul agenților economici și le majorează costurile.
- 3) **propunerea de directivă respectă principiul proporționalității întrucât** inițiativa urmărește să mențină un echilibru între necesitatea de a facilita comerțul transfrontalier legitim și necesitatea de a asigura funcționarea eficientă a controalelor și a monitorizării, astfel încât să se perceapă accizele. Majoritatea acțiunilor cuprinse în această inițiativă urmăresc reducerea costurilor de reglementare atât pentru statele membre, cât și pentru agenții economici prin automatizarea actualelor proceduri bazate pe documente pe suport de hârtie și prin definirea unor norme comune sau prin sincronizarea unor proceduri îmbunătățite în domeniul vamal și al accizelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 346 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

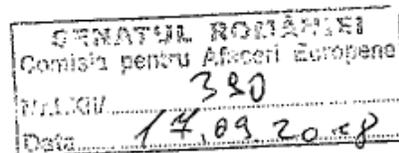
**PRESEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

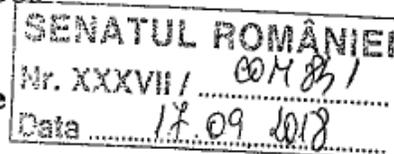
CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*

*Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene



**RAPORT**  
la  
**Propunere de**  
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL**  
**CONSILIULUI de instituire a Programului de sprijin pentru**  
**reforme**  
**COM (2018) 391 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Programului de sprijin pentru reforme - COM (2018) 391 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Fondurilor Europene și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **12 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene, ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Programul de sprijin pentru reforme include trei instrumente distincte, dar complementare:

(i) instrumentul de realizare a reformelor sub forma unui instrument de sprijin financiar;

(ii) un program subsecvent Programului de sprijin pentru reforme structurale sub forma unui instrument de sprijin tehnic;

(iii) un mecanism de convergență, pentru a oferi sprijin specific și orientat statelor membre care nu fac parte din zona euro (denumit și „mecanism de convergență”).

Astfel, programul are drept obiectiv să sprijine guvernele și autoritățile publice ale statelor membre, la cererea acestora pentru sprijin tehnic sau în urma depunerii de către acestea a unor propuneri de angajamente în materie de reformă, în eforturile lor de a concepe și de a pune în aplicare reforme structurale menite să promoveze creșterea.

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Programului de sprijin pentru reforme pe perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027 se stabilește la 25 de miliarde EURO (la prețurile actuale). Repartizarea orientativă a sumei menționate:

(i) până la 22 de miliarde EURO pentru instrumentul de realizare a reformelor;

(ii) până la 840 de milioane EURO pentru instrumentul de sprijin tehnic

(iii) până la 2,16 miliarde EURO pentru mecanismul de convergență, dintre care până la 2 miliarde EURO pentru componenta de sprijin financiar și până la 160 de milioane EUR pentru componenta de sprijin tehnic.

Sumele ar trebui să fie calculate pe baza populației fiecărui stat membru (articolul 9). Alocarea fondurilor în cadrul instrumentului de realizare a reformelor către statele membre se va realiza în etape. În prima etapă, care durează 20 de luni, se va pune la dispoziția statelor membre jumătate (11 miliarde EURO) din pachetul financiar global al instrumentului de realizare a reformelor, iar în această etapă statele membre ar putea primi suma maximă a alocației lor prin depunerea de propuneri de angajamente în materie de reformă. În etapa următoare, care durează până la finalul programului (a doua etapă), Comisia va stabili un sistem de cereri de propuneri periodice pentru alocarea celeilalte jumătăți (11 miliarde EURO) a pachetului financiar global al instrumentului, plus sumele neutilizate din etapa anterioară.

***Pentru RO ar fi disponibile 477 milioane euro pentru fiecare dintre etapele instrumentului de realizare a reformelor, respectiv 195 milioane euro pentru fiecare etapă în cadrul facilității pentru convergență.***

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

1) **propunerea de regulament este întemeiată pe art. 175 (al treilea paragraf) din TFUE** care prevede că, în cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara Fondurilor, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale UE, PE și Consiliul pot adopta astfel de acțiuni, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor. Art. 197 alineatul (2) din TFUE prevede că UE poate sprijini eforturile statelor membre pentru îmbunătățirea capacității lor administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii; printre altele prin facilitarea schimburilor de informații și prin sprijinirea programelor de formare. Niciun stat membru nu este obligat să recurgă la acest sprijin.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** abordarea provocărilor de natură structurală în materie de reforme, care vor ajuta la consolidarea rezilienței economiilor în cauză, a Uniunii și a zonei euro și consolidarea capacității administrative a statelor membre, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual, dar intervenția Uniunii poate aduce o valoare suplimentară prin instituirea unui program prin care pot fi stimulate financiar și sprijinite tehnic elaborarea și punerea în aplicare a reformelor structurale în UE.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.

4) **se consideră** binevenite obiectivele propuse de Programul de sprijin pentru reforme.

5) **se constată** frecvente incoerențe între obiectivele politice asumate de Comisia Europeană după criza financiară, obiective menite să producă modificări/ameliorări ale modelului economic anterior și măsurile sugerate de experții Comisiei, măsuri care continuă aceeași ideologie falimentară de dinainte de criză.

6) **se exprimă îngrijorarea** asupra faptului că acesta se poate transforma într-un vehicul de conservare și promovare a reformelor neoliberale care au cauzat tensiunile din societatea actuală și au subminat construcția europeană. Convergența economică se poate realiza și în jos, contrar obiectivelor cetățenilor din statele mai puțin dezvoltate ale Uniunii. Reducerea decalajelor se realizează statistic și printr-o scădere a standardelor și condițiilor de la vârf.

7) **se exprimă speranța** că programele concrete finanțate din Programului de sprijin pentru reforme vor fi adaptate nevoilor fiecărui stat membru în parte și vor crește substanțial valoarea adăugată europeană, menținând coeziunea statelor membre și reducând inegalitățile dintre cetățenii lor.

8) **se atrage atenția** că, într-o lume complexă și o economie globalizată, rezultatele unei reforme depind de un mare număr de factori; mulți dintre aceștia nu se află sub controlul autorităților naționale. Responsabilizarea celor care utilizează aceste fonduri trebuie să fie în acord cu capacitatea lor de intervenție și control asupra rezultatelor.

Astfel, accesarea fondurilor nu trebuie să devină un factor de risc suplimentar prin condiționalități care nu pot fi atinse.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 391 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CRETU**



**Senator Cătălin Dumitru TOMA**





Parlamentul României  
Senat

CONFORM CU ORIGINALUL

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM 843  
Data 21.09.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII / 420  
Data 21.09.2018

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare**

**COM (2018) 435 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, COM (2018) 435 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Propunerea de Regulament are la bază premisa că cercetarea și inovarea (C&I) contribuie la punerea în practică a priorităților cetățenilor Uniunii, stimulează productivitatea și competitivitatea Uniunii și sunt cruciale pentru susținerea modelului și a valorilor noastre socioeconomice, oferind soluții care abordează provocările într-un mod mai sistemic.

Programul cadru de cercetare al UE (PC) a devenit cel mai mare program din domeniul cercetării și inovării din lume. Acesta poate fi considerat una dintre pietrele de temelie ale proiectului de integrare europeană. Programul-cadru al UE este, de asemenea, principalul pilon al Spațiului European de Cercetare.

La 7 iunie 2018, Comisia Europeană a aprobat propunerea de *Regulament privind programul de cercetare și inovare Orizont Europa*, cel mai ambițios program cadru dedicat domeniului cercetării și inovării de până acum.

Bazat pe succesul programului cadru actual, Orizont 2020, și pe rezultatele reuniunii liderilor UE din 16 mai de la Sofia, unde au fost subliniate acțiunile necesare pentru a asigura competitivitatea

Europei pe plan mondial, Orizont Europa are propus un buget de 100 de mld euro, ce acoperă programul cadru, programul EURATOM și fereastra de cercetare-inovare din programul *InvestEU*<sup>1</sup>.

Orizont Europa este un program ambițios, dar acoperă doar o fracțiune din nevoile UE pentru domeniul cercetare-inovare.

**Principala valoare adăugată a programului cadru este aceea de efect mobilizator, de atragere a altor investiții, în special din mediul privat. Totodată, programul încurajează Statele Membre să investească mai mult la nivel național.**

Prezenta propunere:

- I. Prevede o serie de elemente ale programului cadru actual precum și o serie de elemente noi legate în special de partea de finanțare a inovării, respectiv de Consiliul European pentru Inovare (CEI) și de abordarea prin Misiuni, acțiuni prin care se va răspunde provocărilor societale și necesităților de menținere a competitivității industriale. Misiunile vor fi concepute cu toate părțile interesate, inclusiv cu cetățenii, Parlamentul European și statele membre. Alte elemente de noutate sunt legate de extinderea acordurilor de asociere la programul cadru, precum și a altor posibilități de cooperare la nivel internațional, politica de știință deschisă și o nouă abordare a parteneriatelor. Comisia a subliniat că au fost aduse îmbunătățiri din punctul de vedere al noilor reguli de participare.
- II. Prevede ca Programul să răspundă nevoilor exprimate de mai mult timp, prin ținta de investiție de 3% PIB pentru cercetare-inovare, condiție esențială pentru ca UE să rămână competitivă la nivel global.
- III. Prevede că Orizont Europa este structurat pe patru componente:
  1. Știința deschisă (25,8%), pentru a face cercetarea științifică, datele și diseminarea accesibile la toate nivelurile unei societăți, de la profesioniști la utilizatori amatori.
  2. Provocările globale și competitivitatea industrială (52,7%), cu 5 clustere – Sănătate, Societăți sigure și inclusive, Digitalizare și industrie, Climă, energie și mobilitate, Hrană și resurse naturale. Acest pilon va fi implementat prin apelurile clasice, de acțiuni în cooperare, noutatea fiind că noile clustere sunt intersectoriale, pentru atingerea unui impact rapid.
  3. Inovarea deschisă (13,5%), cu Consiliu European pentru Inovare, Ecosisteme europene dedicate inovării și EIT – Institutul European al Tehnologiei și Inovării.
  4. Întărirea Ariei Europene a Cercetării (2,1%), cu două activități: partajarea excelenței (1,7%) (sharing excellence) și reformarea și întărirea sistemelor europene de cercetare - inovare (0,4%).

**Obiectivele principale ale noului Program Cadru sunt:**

- Stabilirea Europei ca o regiune puternică și competitivă a lumii;
- Consolidarea politicii europene în materie de poluare;
- Revigorarea Spațiului European de Cercetare;
- Îmbunătățirea exploatării și valorificării rezultatelor cercetării și inovării;

---

<sup>1</sup>Pentru următorul buget pe termen lung al UE care acoperă perioada 2021-2027, Comisia propune crearea programului InvestEU, pentru a grupa sub aceeași cupolă finanțarea acordată de la bugetul UE sub formă de împrumuturi și garanții. InvestEU va reuni multitudinea de programe financiare disponibile în prezent și va extinde modelul de succes al Planului de investiții pentru Europa, așa-numitul „Plan Juncker”. Cu InvestEU, Comisia va da un nou impuls investițiilor, inovării și creării de locuri de muncă.

- Un Program Cadru mai eficient, responsabil din punct de vedere social și deschis;
- Programul Cadru să reflecte mai bine nevoile sociale și economice în schimbare ale Europei și să aibă o abordare mai eficientă în rezolvarea lor.

**În urma examinării, membrii comisiei**

- **constată următoarele:**

- 1) **Orizont Europa se bazează pe titlurile „Industria” și „Cercetarea și dezvoltarea tehnologică și spațiul” din TFUE (articolele 173, 182, 183 și 188).**

Programul specific de punere în aplicare se bazează în prezent pe titlurile din TFUE „Industria” și „Cercetarea și dezvoltarea tehnologică și spațiul” (articolele 173 și 182), la fel ca și programul specific privind cercetarea în domeniul apărării. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) are la bază titlul „Industria” și va fi finanțat în continuare printr-o contribuție financiară din Orizont Europa. Propunerea pentru Programul Euratom pentru cercetare și formare se bazează pe articolul 7 din Tratatul Euratom.

- 2) **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât Uniunea dispune de o competență partajată (paralelă) în acest domeniu, în temeiul articolului 4 alineatul (3) din TFUE.**

Activitățile finanțate de Uniune în domeniul C&I aduc beneficii demonstrabile în comparație cu sprijinul pentru C&I la nivel național și regional: ele creează o masă critică pentru a răspunde provocărilor globale; consolidează excelența științifică a Uniunii printr-o finanțare competitivă; creează rețele multidisciplinare și transfrontaliere; consolidează capitalul uman; structurează sistemele naționale de C&I; sporesc competitivitatea Uniunii și creează noi oportunități de piață.

- 3) **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității întrucât un program la nivelul Uniunii este cel mai adecvat pentru C&I cu riscuri ridicate și pe termen lung, permițând partajarea riscurilor, lărgirea sferei de acțiune și realizarea de economii de scară care nu ar putea fi obținute altfel. Se va încerca să se stabilească legături cu inițiativele naționale, în special în domeniul inovării.**

**Acțiunile propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii.**

- 4) **obiectivele României în ceea ce privește viitorul Program-cadru vizează:**

- asigurarea unui program-cadru mai accesibil, în special pentru cercetătorii și pentru antreprenorii aflați la început de drum;
- asigurarea unor condiții avantajoase de finanțare pentru marile infrastructuri de cercetare pan-europene (RI), RO fiind deja prezentă pe harta europeană cu proiectele ELI-NP, DANUBIUS-RI și ALFRED
- dezvoltarea unui cadru de dialog cât mai larg privind abordarea orientată pe misiuni în noul program cadru, care să contribuie la o cât mai precisă definire a noilor concepte pentru a contribui într-un mod mai eficient la soluționarea provocărilor și oferirea răspunsurilor la nevoile existente în domeniul științei și inovării.

- **consideră că**

- în comparație cu programul în curs, prin prezenta propunere de Regulament, Orizont Europa ar trebui să genereze: **cunoștințe și tehnologii noi și sporite, promovarea excelenței științifice și un impact științific semnificativ, efecte pozitive asupra creșterii economice, schimburilor comerciale și fluxurilor de investiții, precum și asupra locurilor de muncă de calitate și mobilității internaționale a cercetătorilor în cadrul Spațiului European al Cercetării și un impact social și de mediu semnificativ.**
- în propunerea Orizont Europa, Comisia Europeană nu a răspuns solicitărilor Consiliului (Concluziile Consiliului din 1 decembrie 2017), Parlamentului European și a altor părți interesate de a aborda într-o manieră adecvată diferențele existente la nivelul Statelor Membre în cercetare și inovare (research and innovation divide), doar 1,7% fiind alocat măsurilor care pot duce la diminuarea acestor diferențieri.

- **recomandă**

- ca salarizarea personalului din proiectele Orizont – Europa să fie făcut pe principiul "la munca egală – salarii egale" respectiv salariul ce poate fi acceptat de Comisia UE pentru un participant din Romania sa fie egal cu al unui participant din tari mai vechi ale Uniunii (așa zise-le "old member states"), deoarece calitatea muncii prestate de participanții la un proiect este aceeași, mai ales că principiul de baza la acestui program este excelența științifică.
- ca dimensiunea "widening" (creșterea participării la programul Orizont-Europa) să nu se limiteze la creșterea bugetului alocat în program comparativ cu cel al programului anterior, utilizând aceleași instrumente ci sunt necesare instrumente noi care sa dezvolte excelența științifică din statele mai noi ale UE si să permită o integrare reală a acestor țări în comunitatea științifică din Uniunea Europeana. La acest moment, componentele "widening" se limitează la Twinning si Teaming care au fost foarte bune, dar sunt insuficiente ca și instrumente specifice dedicate interrelaționării cercetătorilor din cele două părți ale Europei. Susținem principiul excelenței științifice dar aplicarea acestuia nu trebuie să conducă la creșterea discrepanței între vechile state membre și cele noi, în contextul în care Europa trebuie să fie din ce în ce mai unită și să se audă ca o singură voce.

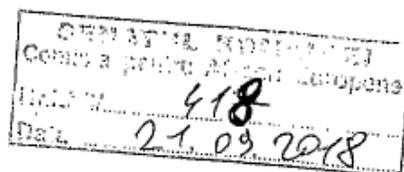
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 435 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTĂ,**  
Senatoară **Gabriela CRĂTU**

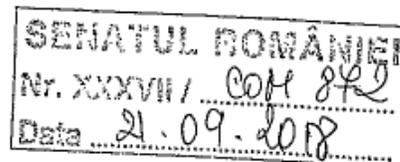
**SECRETAR,**  
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*



**RAPORT**

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE**

**- COM(2018) 447 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE - COM(2018) 447 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul senator Marius-Alexandru DUNCA.**

La lucrările comisiei din data de 12 septembrie 2018 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanții Ministerului Cercetării și Inovării, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Apărării Naționale și ai Agenției Spațiale Române.

Au fost analizate: Procesul-verbal nr. XX/729/2018 al Comisiei economice, industriei și servicii, Procesul-verbal nr. XXIV/238 /2018 al Comisiei pentru politică externă și Procesul-verbal nr. XXVIII/192/2018 al Comisiei pentru învățământ știință, tineret și sport.

Propunerea Comisiei Europene, reunește într-un singur program toate programele spațiale existente – Galileo, EGNOS și Copernicus, și adaugă două inițiative noi, aspectele principale ale acestora fiind bugetul și activitățile transversale, guvernanta, competitivitatea industrială și diplomația spațială, accesul la spațiu și securitatea

Astfel, se stabilește un sistem de guvernanta unificat pentru toate componentele Programului spațial al UE, cu un buget de 16 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027, astfel:

**(a) Sistemele de navigație prin satelit**, cu un buget de 9,7 miliarde EUR:

- 1- un sistem global de navigație prin satelit (GNSS European), compus din constelația de sateliți Galileo, care este civil autonom și care furnizează format poziționare, de navigare și de măsurare a timpului pentru conectate, pentru transportul feroviar, pentru aviație și pentru
- 2- un sistem regional de navigație prin satelit - Serviciul european de navigare (EGNOS), care pune la dispoziția utilizatorilor din terestru din aproape întreaga Europă servicii de navigație pen

**(b) un sistem de observare a Pământului - Copernicus**

5,8 miliarde EUR, autonom și aflat sub control civil, oferind servicii tematice: monitorizarea suprafeței terestre, monitorizarea mediului atmosferic, monitorizarea schimbărilor climatice, gestionarea de urgență și securitatea.

În perioada 2021-2027, Copernicus va extinde aceste servicii existente adăugând noi capacități de observare pentru monitorizarea emisiilor de CO<sub>2</sub> și de alte gaze cu efect de seră, monitorizarea utilizării terenurilor în sprijinul agriculturii, precum și în vederea satisfacerii nevoilor în materie de securitate, îmbunătățind detectarea navelor de mici dimensiuni pentru a sprijini supravegherea maritimă și a frontierelor și lupta împotriva traficului ilegal, sau în vederea satisfacerii necesităților UE în domeniul acțiunilor externe.

**(c) noi componente de securitate**, cu un buget de 500 de milioane EUR:

- 1- un serviciu de comunicații guvernamentale prin satelit – GOVSATCOM, conceput să asigure un serviciu european autonom de comunicare securizată prin satelit, prin punerea în comun a capacităților statelor membre.
- 2- un sistem de supraveghere și urmărire spațială – SSA, care va sprijini securitatea și sustenabilitatea pe termen lung a activităților spațiale prin asigurarea protecției împotriva pericolelor spațiale (condițiile meteorologice spațiale, cometele și asteroizii).

Programul își propune să garanteze continuarea investițiilor UE în activități spațiale, să încurajeze progresele tehnice și științifice și să sprijine competitivitatea, precum și capacitatea de inovare a sectorului spațial european, în special a întreprinderilor mici și mijlocii, a întreprinderilor nou-înființate și a întreprinderilor inovatoare. De asemenea, programul spațial va urmări exploatarea posibilităților tot mai mari oferite de spațiu pentru securitatea europeanilor, inclusiv prin valorificarea sinergiilor dintre sectorul civil și cel al apărării.

De asemenea, propunerea de regulament instituie Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial, care înlocuiește Agenția GNSS European înființată prin Regulamentul (UE) nr. 912/2010, și specifică normele de funcționare a agenției. Documentul european vizează sporirea rolului fostei Agenții GNSS European prin încredințarea de noi sarcini, nu doar cu privire la Galileo și EGNOS, ci și cu privire la celelalte componente ale programului, în special în ceea ce privește acreditarea de securitate pentru toate acțiunile Uniunii Europene în sectorul spațial.

Potrivit documentului european, Comisia Europeană deține responsabilitatea generală pentru gestionarea Programului spațial al UE și a acțiunilor conexe (Galileo, EGNOS, Copernicus, SSA, și GOVSATCOM), definind obiectivele de politică și de securitate pentru aceste acțiuni și coordonând activitățile instituțiilor care participă la program: Comisia, Agenția Spațială Europeană și viitoarea Agenție a UE pentru Programul spațial.

inării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

ă că **temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe **articolul 189 alineatul (2)** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care prevede ca Uniunea să elaboreze o politică europeană a spațiului și le Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta un program care vizează la atingerea obiectivelor acestei politici.

**formei juridice este regulamentul**, această formă juridică fiind prevăzută în **articolul 189 alineatul (2) din TFUE**. De asemenea, regulamentul este preferat deoarece conferă programului spațial al Uniunii o bază legală, asigură uniformitatea și aplicarea directă și asigură resursele financiare necesare pentru punerea acestuia în aplicare.

- 3. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod adecvat decât la nivelul Uniunii Europene.
- 4. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
- 5. Consideră esențial ca programele spațiale ale UE să fie orientate către utilizatori, să furnizeze servicii publice esențiale în beneficiul cetățenilor, al întreprinderilor, precum și al entităților publice la nivel regional, național și la nivelul UE.**
- 6. Susține:**
  - a) creșterea gradului de acoperire EGNOSS pentru statele care nu beneficiază în prezent de serviciile acestui sistem, printre care și România;
  - b) creșterea nivelului de finanțare pentru GOVSATCOM și SSA, având în vedere complexitatea acestora și perspectiva creșterii numărului statelor membre participante la aceste programe;
  - c) adaptarea procesului de achiziție și subcontractare de o manieră care să încurajeze participarea statelor membre și a regiunilor, cu o implicare industrială spațială mai redusă în prezent.
  - d) necesitatea unor îmbunătățiri semnificative cu privire la guvernanță, prin stabilirea unor roluri mai clar delimitate între actorii implicați, respectiv Comisia și statele membre, Agenția UE pentru Programul Spațial și Agenția Spațială Europeană.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opinieii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**

Senator **Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

Elaborat: Cristina Aboboiaie, consilier parlamentar



CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM. 840  
Data 21.09.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII / 416  
Data 21.09.2018

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului**

**COM (2018) 390 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului COM (2018) 390 final**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Catalin Dumitru TOMA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

La lucrările comisiei din data de **12 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Prezenta propunere de regulament este lansată în urma adoptării de către Comisia Europeană a propunerii referitoare la următorul Cadru Financiar Multiannual pentru perioada 2021-2027 și a Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize.

#### **Obiectivele propunerii:**

Prezenta propunere de regulament privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești (FEAMAP) urmărește să sprijine realizarea obiectivelor de mediu, economice, sociale și de ocupare a forței de muncă ale PCSP, să stimuleze punerea în aplicare a politicii maritime a Uniunii și să sprijine angajamentele internaționale ale Uniunii în domeniul guvernancei oceanelor.

Aceasta se bazează pe următoarele patru priorități, care reflectă obiectivele politice relevante stabilite în Regulamentul privind dispozițiile comune și urmărește să maximizeze contribuția Uniunii la dezvoltarea unei economii albastre durabile:

- promovarea activităților pescărești sustenabile și a conservării resurselor biologice marine;
- contribuția la securitatea alimentară în Uniune prin intermediul unei acvaculturi și al unor piețe competitive și sustenabile;
- facilitarea dezvoltării unei economii albastre sustenabile și stimularea prosperității comunităților costiere;
- consolidarea guvernancei internaționale a oceanelor și asigurarea siguranței, securității, curățeniei și gestionării sustenabile a mărilor și oceanelor.

#### **Prezenta propunere:**

1. permite asigurarea continuității în acordarea sprijinului în aceleași domenii ca în perioada curentă: pescuit, acvacultură, procesare, masuri de piață, control și colectare a datelor și supraveghere maritimă.
2. s-a dat curs solicitării de simplificare, care este reflectată atât în dimensiunea mai redusă a regulamentului, cât și în numărul mai mic de acte delegate și de implementare subsecvente.
3. gradul mai ridicat de flexibilitate al propunerii de regulament, prin trecerea de la măsuri strict definite, cu accent pe eligibilitate, la domenii de sprijin, cu accent pe atingerea obiectivelor și țințelor programului, este benefic.
4. în ceea ce privește mecanismul de implementare, continuarea abordării dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (CLLD) permite continuitatea strategiilor de dezvoltare locală și maximizarea impactului acestora.
5. dezvoltă principalele obiective generale ale programului împreună cu obiectivele specifice. Printre obiective se numără obiectivele transversale ale Cadrelor Financiare Multianuale (CFM) în materie de flexibilitate, coerență și sinergie, simplificarea și axarea pe performanță.
6. identifică și explică principalele provocări și probleme care trebuie abordate de viitorul program pe baza constatărilor evaluărilor din perioadele de programare anterioare și a activităților de consultare, obiectivele transversale ale noului Cadru Financiar Multianual (CFM) și noi priorități politice, precum și problemele emergente care necesită o intervenție din partea Uniunii.
7. acordă prioritate pe larg acțiunilor care ar putea fi finanțate (în ceea ce privește atingerea obiectivelor de mai sus), având în vedere faptul că alocarea bugetară nu era cunoscută la momentul pregătirii evaluării impactului.
8. are ca scop reducerea sarcinilor de reglementare și simplificarea implementării fondului, cu toate că nu este legată de REFIT.
9. acordă un tratament preferențial micilor beneficiari cu o rată mai ridicată a intensității ajutorului și forme specifice de sprijin pentru beneficiarii din zonele costiere pescărești de mici dimensiuni.
10. prevede că bugetul Uniunii ar trebui să continue să sprijine politicile privind sectorul pescăresc și afacerile maritime.

Bugetul FEAMAP propus se ridică la 6 140 000 000 EUR, în prețuri curente. Resursele FEAMAP sunt împărțite între gestiunea partajată, directă și indirectă. Suma de 5 311 000 000 EUR este alocată sprijinului acordat în regim de gestiune partajată, iar suma de 829 000 000 EUR sprijinului acordat în regim de gestiune directă și indirectă.

#### În urma examinării, membrii comisiei

- **constată următoarele:**

1. **forma juridică aleasă este cel de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului.**
2. **propunerea de Regulament este întemeiată pe articolele:** articolul 42, articolul 43 alineatul (2), articolul 91 alineatul (1), articolul 100 alineatul (2), articolul 173 alineatul (3), articolul 175, articolul 188, articolul 192 alineatul (1), articolul 194 alineatul (2), articolul 195 alineatul (2) și articolul 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
3. **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** conține dispoziții care sunt puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate, al gestiunii directe și indirecte, în conformitate cu Regulamentul financiar.
4. **propunerea de Regulament NU RESPECTA principiul proporționalității întrucât** prin prezentul proiect de act legislativ, România este dezavantajată din următoarele considerente:
  - se dorește dezvoltarea pescuitului costier cu ambarcațiuni mici, ceea ce este nesustenabil în zona Mării Negre putând afecta exploatarea durabilă la Marea Neagră;
  - din cauza lipsei capacității de pescuit suficiente și specifice locației resursei piscicole peste izobata de 12 m, nu se poate asigura dezvoltarea sectorului și a accesului la resursă; deși este cuprins în prezenta propunere **principiul egalității accesului la aceeași resursă piscicolă** (în Marea Neagră) **punerea în practică a acestuia defavorizează;**
    - România are alocată o capacitate de pescuit de 10 ori mai mică decât capacitatea de pescuit a Bulgariei, din motive de inadvertențe administrative din perioadele anterioare (anii 2009 – 2010) și din cauza unei alocări disproporționate și defavorabile României a cotelor de pescuit la Marea Neagră în raport cu Bulgaria, adică 70% Bulgaria și 30% România;
    - România nu poate beneficia în totalitate și în condiții de acces egal, de prevederile propunerii de regulament cât și de actualul regulament aflat în vigoare din cauza **lipsei accesului la resursa din motive tehnice, adică lipsa de capacitate de pescuit**

Având în vedere aceste considerente, **interesul României este să renegocieze capacitatea de pescuit înainte de aplicarea prezentului proiect de Regulament;**

- **apreciază:**

- eforturile Comisiei de elaborare a propunerii de regulament privind finanțarea Fondului European pentru Afaceri Maritime și de Pescuit 2021-2017 constituie premisa unei implementări de succes a Politicii Comune în domeniul Pescuitului dacă se asigură repartizarea șanselor egale și echității pentru toate Statele Membre.

- **consideră:**

- că propunerea de regulament privind FEPAM se înscrie, în general, în direcția solicitată de statele membre, inclusiv de România, de continuitate, flexibilizare și simplificare

- că flexibilitatea și continuitatea suferă un regres în materie de formă a sprijinului acordat, investițiile în acvacultură și procesare putând beneficia doar de instrumente financiare, nu și de granturi, ca până acum.

Această schimbare ar putea avea un efect contrar celui dorit pentru dezvoltarea acvaculturii și a procesării în unele state membre, conducând la întârzierea acordării sprijinului și la inadecvarea instrumentelor financiare pentru toate tipurile de investiții din acvacultură și procesare. Având în vedere importanța sa ca potențial furnizor de hrană de calitate și de alternativă la pescuitul comercial, reducând astfel presiunea pe resursa halieutică din mări și oceane, acvacultura ar trebui să beneficieze de un sprijin și mai consistent, astfel încât rata de co-finanțare să fie crescută față de nivelul propus în propunerea de regulament FEPAM (de exemplu la „investiții în acvacultura” intensitatea sprijinului să crească de la 50% la cel puțin 70% pentru granturi).

- **recomandă următoarele:**

- că propunerea trebuie reconsiderată în sensul creșterii acesteia în funcție de nevoile sectorului de pescuit și acvacultură, contextul strategic al bazinului Marii Negre, obligațiile de implementare ale PCP, importanța pescuitului în ape interioare – fluviul Dunărea (cel mai mare segment al acestuia se află în România) și Delta Dunării și lacurile de acumulare cu un mare potențial de acvacultură, având în vedere propunerea de alocare financiară pentru România;

- că sunt unele elemente care trebuie adaptate la nevoile specifice ale statelor membre. Este foarte importantă, benefică și necesară îmbunătățirea propunerii de regulament, în special în ceea ce privește creșterea alocării financiare destinate României, a intensității sprijinului public acordat proiectelor de investiții pentru pescuit și acvacultură și a corecțiilor alocării în mod echitabil, proporțional și just, a capacităților de pescuit și a cotelor de pescuit la Marea Neagră;

- ratele de cofinanțare trebuie să fie crescute pentru anumite acțiuni care aduc plus valoare sectorului de pescuit și acvacultura cum ar fi:

- introducerea stimulării tinerilor pescari/acvacultori;
- sprijinirea acțiunilor inovatoare la nivel local;
- sprijinirea activității de acvacultura intensiva și a înființării fermelor de acvacultura intensivă
- producția furajelor de calitate, nepoluante și cu randamente ridicate
- trecerea parțială sau totală pe energie verde pentru alimentarea utilajelor folosite în acvacultura
- implementarea standardelor de mediu;
- acțiuni sociale în cadrul strategiilor de dezvoltare locală;
- investiții pentru viabilizarea siturilor de acvacultură și maricultură (de exemplu dezvoltarea infrastructurii de acces către siturile de acvacultura, decolmatare, protecția siturilor de maricultură, asigurarea de utilități ale siturilor de acvacultura/maricultură etc.);
- diversificarea veniturilor din acvacultură și pescuit;
- protejarea biodiversității;

- plăți compensatorii pentru încetarea temporară a pescuitului – perioadele de prohibiție în apele interioare și marine, pe specii;
- acordarea unor granturi cu intensitatea de co-finanțare de 100% care vizează investiții complexe pentru protejarea unor specii importante pentru biodiversitatea europeană și care au o valoare economică mare și care sunt supuse pescuitului intensiv.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Opinii la COM (2018) 390 final**.

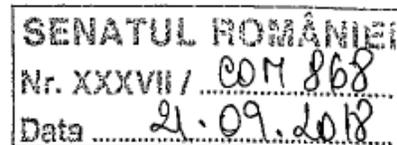
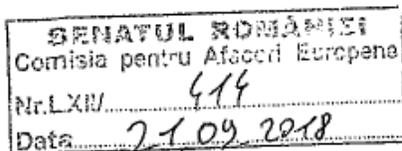
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚĂ,**  
**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

Consilier raportor CAE – Mihai Titus ANGHEL





*Parlamentul României*

*Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene

## RAPORT

la

### **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) COM (2018) 341 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) - COM (2018) 341 final**.

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere însoțește propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor în ceea ce privește automatizarea procedurii aplicabile circulației produselor accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt deplasate către teritoriul unui alt stat membru pentru a fi livrate în scopuri comerciale în respectul alt stat membru.

Decizia nr. 1152/2003/CE este decizia de instituire a sistemului informatizat (sistemul pentru monitorizarea și circulația produselor supuse accizelor - EMCS). În acest moment, ea vizează numai circulația produselor accizabile în regim suspensiv de accize. Pentru a permite automatizarea procedurii aplicabile circulației produselor accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și deplasate către teritoriul unui alt stat membru pentru a fi livrate în scopuri comerciale în respectul alt stat membru, decizia trebuie modificată. Totuși, dat fiind că o astfel de modificare afectează majoritatea dispozițiilor din decizie, aceasta ar trebui reformată din motive de claritate.

Obiectivul propunerii este să extindă sistemul pentru monitorizarea și circulația produselor supuse accizelor la circulația în interiorul UE a produselor accizabile eliberate pentru consum, pentru a simplifica procedura aplicabilă unei astfel de circulații și pentru a permite o monitorizare adecvată a acesteia, precum și pentru a oferi o bază pentru guvernarea viitoarelor automatizări ale proceselor definite de legislația Uniunii referitoare la accize, în cazul în care se consideră că sunt benefice astfel de automatizări. Fără prezenta propunere nu va fi posibilă planificarea coordonată a automatizării circulației în interiorul UE a produselor accizabile eliberate pentru consum.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **propunerea are ca temei juridic articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** La respectivul articol se prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social, adoptă măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.
- 2) **propunerea de decizie respectă principiul subsidiarității întrucât** obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.
- 3) **propunerea de decizie respectă principiul proporționalității întrucât** reformarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 341 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CUCU**

**SECRETAR,**

**Senator Catalin Dumitru TOMA**